

Результаты плановой проверки
отдела образования администрации
Красногвардейского муниципального района Ставропольского края
в 2019 году

В соответствии с Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2019 год, утвержденным приказом министерства образования Ставропольского края от 22 октября 2018 года № 1582-пр «Об утверждении Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2019 год», на основании приказа министерства образования Ставропольского края от 25 марта 2019 года № 120-кн «О проведении плановой выездной проверки отдела образования администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края» в период с 01 апреля 2019 года по 19 апреля 2019 года отделом надзора и контроля в сфере образования министерства образования проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации отделом образования администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края (далее – отдел образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации об образовании:

в нарушение части 2 статьи 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об отделе образования администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края, утвержденном решением совета Красногвардейского муниципального района Ставропольского края от 16 февраля 2010 года № 286 (далее – Положение об отделе образования), не указаны полномочия по организации бесплатной перевозки между поселениями обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы;

в нарушение Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об аттестации руководителей муниципальных образовательных организаций Красногвардейского муниципального района, утвержденном приказом отдела образования от 29 декабря 2015 года № 472, содержатся ссылки на Закон Российской Федерации 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», утративший правовую силу;

в нарушение Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в программах развития муниципальных общеобразовательных организаций муниципального района употреблен термин «среднее (полное) общее образование» вместо термина «среднее общее образование», содержится указание на вид образовательной организации;

в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2014 г. № 245 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в программах развития муниципальных общеобразовательных организаций содержатся ссылки на нормативные акты, утратившие правовую силу (Типовое положение об общеобразовательном учреждении, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2001 г. № 196, Временные положения, регламентирующие деятельность учреждений (организаций) системы образования и подготовки кадров в РСФСР, утвержденные Постановлением Совета Министров РСФСР от 23 февраля 1991 г. № 119);

в нарушение пункта 2 приказов Министерства просвещения Российской Федерации № 189, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 1513 от 07 ноября 2018 г. «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования», пункта 2 приказов Министерства просвещения Российской Федерации № 190, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 1512 от 07 ноября 2018 г. «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» в пункте 1.2 Порядка работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии на период подготовки к государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования», утвержденного приказом отдела образования от 13 ноября 2018 года № 386, содержатся ссылки на Порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1394, и Порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1400, утратившие правовую силу;

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений и постановка на учет в дошкольные образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования» (далее – Административный регламент), утвержденный постановлением администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края от 28 декабря 2010 г. № 297, не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение пункта 6 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования», утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1014, и пункта 2.5. федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования,

утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155, в пункте 1.2 Административного регламента неправомерно определен возраст детей, чьи родители являются заявителями для получения указанной муниципальной услуги (до 7 лет);

Административный регламент предоставления муниципальной услуги по зачислению в муниципальное образовательное учреждение Красногвардейского района, утвержденный постановлением администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края от 19 декабря 2012 г. № 669 (далее – Административный регламент), не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение части 3 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 2.8 Административного регламента неправомерно используется понятие «ступени образования»;

в нарушение части 4 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 2.8 Административного регламента неправомерно используется понятие «среднее (полное) общее образование»;

в нарушение пункта 5 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 г. № 32, в пункте 3.1.3 Административного регламента неправомерно закреплены следующие основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги (в части зачисления ребенка в общеобразовательные организации):

предоставление неполного пакета документов;

текст заявления не соответствует требованиям Административного регламента;

в нарушение пункта 14 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 г. № 32, в пункте 3.1.1 Административного регламента неправомерно определена дата приема заявлений в первый класс образовательных организаций для граждан, проживающих на закрепленной территории (10 марта текущего года);

в нарушение подпункта 18.3.1 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1897, в пункте 4.6 муниципального нормативного акта «Положение о формах получения образования и формах обучения по основной образовательной программе дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в образовательных организациях Красногвардейского района Ставропольского края», утвержденного постановлением администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края от 01 апреля 2014 г. № 143,

неправомерно указано количество часов в учебном году для заочной формы обучения (504 часа).

2. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

в нарушение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 05 августа 2013 г. № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования» локальным нормативным актом отдела образования «Положение о муниципальной системе мониторинга в сфере образования Красногвардейского муниципального района Ставропольского края», утвержденным приказом отдела образования от 04 октября 2016 года № 362, не установлены сроки проведения мониторинга системы образования;

в нарушение части 2 статьи 44 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отделом образования не оказывается помощь родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся в воспитании детей, охране и укреплении их физического и психического здоровья, развитии индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений их развития (отсутствуют документы, подтверждающие проведение работы по указанному направлению);

в нарушение пункта 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» отделом образования не разработаны программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;

в нарушение пункта 3 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 8 Порядка проведения самообследования образовательной организации, утвержденного 14 июня 2013 г. № 462, образовательные организации Красногвардейского района не предоставили в отдел образования до 19 апреля 2019 года отчеты о самообследовании;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 11.1 раздела III Положения об отделе образования администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края, утвержденного решением совета Красногвардейского муниципального района Ставропольского края от 16 февраля 2010 года № 286, отделом образования не осуществляется контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в части соблюдения требований статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в отношении следующих общеобразовательных организаций:

муниципальным казенным учреждением дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» Красногвардейского района в приложение к лицензии на осуществление образовательной деятельности не внесены адреса мест осуществления образовательной деятельности:

Красногвардейский район, с. Ладовская Балка, пер. Больничный, 3 (муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2»); Красногвардейский район, пос. Коммунар, ул. Школьная, 41 (муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 3»); Красногвардейский р-н, с. Привольное, ул. Пролетарская, 110 (муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 5»); Красногвардейский район, с. Дмитриевское, ул. Комсомольская, 67/1 (муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 8»);

муниципальным казенным учреждением дополнительного образования «Центр детского творчества» Красногвардейского района в приложение к лицензии на осуществление образовательной деятельности не внесен адрес места осуществления образовательной деятельности: Красногвардейский район, пос. Коммунар, ул. Школьная, 41.

3. Нарушения при организации работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии (далее – комиссии):

в нарушение Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082:

отсутствуют письменные работы по русскому (родному) языку, математике, результаты самостоятельной продуктивной деятельности ребенка;

в журнале записи детей на обследование отсутствуют сведения: время приема ребенка; фамилия, имя, отчество родителя (законного представителя) ребенка; контактная информация (телефон, электронный адрес) родителя (законного представителя) ребенка; направление ребенка на комиссию; установленный диагноз (при наличии); инвалидность (при наличии); запрос родителя (законного представителя) ребенка;

в журнале учета детей, прошедших обследование, отсутствуют сведения: контактная информация (телефон, электронный адрес) родителя (законного представителя) ребенка; заключение при поступлении на комиссию (установленный диагноз (при наличии)); особые мнения специалистов (при наличии);

журнал записи детей на обследование и журнал учета детей, прошедших обследование, не скреплены печатью комиссии и подписью руководителя комиссии;

в нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в заключениях комиссии неправомерно указана форма обучения (очная форма получения образования);

в протоколе обследования, проведенном 20.09.2017 г., отсутствует дата проведения заседания комиссии, подписи руководителя комиссии и специалистов комиссии;

протоколы обследования не заверены печатью комиссии.

в нарушение федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1599, в заключениях комиссии неправомерно указана образовательная программа (адаптированная основная общеобразовательная программа образования обучающихся с умственной отсталостью; адаптированная основная образовательная программа дошкольного образования детей).

4. Несоответствие сайта органа местного самоуправления информации требованиям законодательством Российской Федерации об образовании:

в нарушение пункта 4 «д» Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 ноября 2015 г. № 1309, официальный сайт отдела образования не адаптирован для лиц с нарушением зрения (слабовидящих).

По результатам проверки отдела образования администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края руководителю направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком исполнения до 18 октября 2019 года.